

|                                                                                   |                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>COMUNE DI BOTRUGNO</p> <p><i>Comune Capofila</i></p> <p><i>A.R.O. 7/LE</i></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|

ASSEMBLEA ARO 7/LE

Verbale n. 5

Seduta del:08.04.2026

**OGGETTO:** CONTENZIOSO GIUDIZIALE E STRAGIUDIZIALE PENDENTE CON ERCAV SRL. DETERMINAZIONI ED ATTO DI INDIRIZZO AL RESPONSABILE PER CONFERIMENTO INCARICO DI SUPPORTO LEGALE ALL'ARO LE/7.

| Pareri Ex. Art. 49 Comma 1 D.Lgs. 267/2000                                                                                                                                                                                                     |          |       |                       |                               |     |      |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|-----------------------|-------------------------------|-----|------|--|
| Regolarità Tecnica                                                                                                                                                                                                                             |          |       |                       | Regolarità Contabile          |     |      |  |
| Parere                                                                                                                                                                                                                                         |          | Data  |                       | Parere                        |     | Data |  |
| Il Responsabile del Servizio                                                                                                                                                                                                                   |          |       |                       | Il Responsabile di Ragioneria |     |      |  |
| Arch. Loredana Dimartino                                                                                                                                                                                                                       |          |       |                       | Dott. Marcello Trevisan       |     |      |  |
| L’anno <b>2026</b> addì <b>OTTO</b> del mese di <b>APRILE</b> alle ore 15.00 nella sala delle adunanze Consiliari si è riunita in PRIMA convocazione, l’Assemblea dei Sindaci facenti parte dell’ARO 7/LE, convocata con nota prot. 2297/2026. |          |       |                       |                               |     |      |  |
| Comuni ARO 7                                                                                                                                                                                                                                   | Abitanti | %     | Sindaco               | Assessore delegato            | P/A |      |  |
| Andrano                                                                                                                                                                                                                                        | 4962     | 5.28  |                       | Alfredo Retucci               | P   |      |  |
| Botrugno                                                                                                                                                                                                                                       | 2851     | 3.03  | Macculi Silvano       |                               | P   |      |  |
| Castro                                                                                                                                                                                                                                         | 2473     | 2.63  |                       |                               | A   |      |  |
| Cutrofiano                                                                                                                                                                                                                                     | 9182     | 9.77  | Melissano Luigi       |                               | P   |      |  |
| Diso                                                                                                                                                                                                                                           | 3073     | 3.27  | Coluccia Salvatore    |                               | P   |      |  |
| Giuggianello                                                                                                                                                                                                                                   | 1249     | 1.33  | Benegiamo Luca        |                               | P   |      |  |
| Giurdignano                                                                                                                                                                                                                                    | 1928     | 2.05  | Gravante Monica Laura |                               | P   |      |  |
| Maglie                                                                                                                                                                                                                                         | 14819    | 15.77 |                       | Oronzo Palma Modoni           | P   |      |  |
| Minervino di Lecce                                                                                                                                                                                                                             | 3729     | 3.97  | Marte Antonio         |                               | P   |      |  |
| Muro Leccese                                                                                                                                                                                                                                   | 5091     | 5.42  | Donno Antonio Lorenzo |                               | P   |      |  |
| Nociglia                                                                                                                                                                                                                                       | 2456     | 2.61  |                       |                               | A   |      |  |
| Ortelle                                                                                                                                                                                                                                        | 2359     | 2.51  |                       | Luigi Urso                    | P   |      |  |
| Otranto                                                                                                                                                                                                                                        | 5622     | 5.98  |                       |                               | A   |      |  |
| Poggiardo                                                                                                                                                                                                                                      | 6119     | 6.51  | Ciriolo Antonio       |                               | P   |      |  |
| Sanarica                                                                                                                                                                                                                                       | 1503     | 1.60  |                       |                               | A   |      |  |
| San Cassiano                                                                                                                                                                                                                                   | 2105     | 2.24  | Lazzari Oronzo        |                               | P   |      |  |
| Santa Cesarea Terme                                                                                                                                                                                                                            | 3032     | 3.23  |                       |                               | A   |      |  |
| Scorrano                                                                                                                                                                                                                                       | 6975     | 7.42  | Pendinelli Mario      |                               | P   |      |  |
| Spongano                                                                                                                                                                                                                                       | 3742     | 3.98  | Rizzello Luigi        |                               | P   |      |  |
| Supersano                                                                                                                                                                                                                                      | 4509     | 4.80  |                       |                               | A   |      |  |
| Surano                                                                                                                                                                                                                                         | 1698     | 1.81  |                       |                               | A   |      |  |
| Uggiano la Chiesa                                                                                                                                                                                                                              | 4479     | 4.77  |                       |                               | A   |      |  |
| TOTALE                                                                                                                                                                                                                                         | 93.956   |       | Presenti 14           | Assenti                       | 8   |      |  |

Assume la presidenza Silvano Macculi, il quale, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta assembleare.

Assiste con funzioni di segretario verbalizzante del Comune di Botrugno Avv. Giovanna Vitali.

È collegato, da remoto, il sub commissario Ing. Cecere.

E' presente anche l'Avv. Baldassarre.

Si decide di trattare congiuntamente entrambi i punti posti all'ordine del giorno, data la loro connessione.

Introduce i lavori il Presidente Macculi, che riepiloga i lavori sin qui fatti per l'avvio del servizio per la in house.

Comunica che per le gare per l'acquisto dei mezzi non ci sono stati ricorsi, mentre per le pattumelle è pendente ricorso in appello della seconda classificata.

Dà atto delle trattative per l'acquisizione dei mezzi di Ercav e per MTA (il Comune di Maglie ha già deliberato in C.C.).

Per quanto attiene le maggiori somme richieste da Ercav per i maggiori servizi resi, dà atto che si è tenuta una riunione preliminare del 21 marzo scorso. Per evitare la riapertura della validazione dei PEF 24/25, si è svolta una riunione anche con Ager e il Dott. Campobasso, per verificare se Ager bloccherebbe detta revisione nel caso in cui Ercav rinunciasse ai ricorsi pendenti. Ager si è dimostrata favorevole, preferibilmente con transazioni concluse extra PEF, con fondi di Bilancio.

Il DEC dà atto che nel PEF richiesto dalla ditta, per il bilancio 2024/25, c'è la richiesta di una maggiore somma per € 3.000.000,00. Chiudere transattivamente eliminerebbe anche questa alea sui Comuni.

Sempre il Presidente comunica di aver chiesto ad Ager se sia applicabile al nostro caso l'obbligo per il gestore uscente di cedere i mezzi usati per il servizio, chiedendo anche al Sub Commissario di approfondire questo aspetto.

Il Sindaco Luigi Melissano chiede di definire i tempi per l'avvio del servizio.

Il Presidente chiede ai presenti la conferma della possibilità di utilizzo di fondi di Bilancio per coprire le somme derivanti dalla transazione con Ercav, laddove la transazione dovesse andare in porto.

L'Avv. Baldassarre interviene per comunicare dati sulla opportunità di proporre appello avverso la sentenza che respinge i ricorsi contro il potere di Ager con cui fissa le tariffe di conferimento, non per difetto di legittimazione, ma per carenza di interesse.

#### Premesso che:

- la Regione Puglia, con la Legge Regionale Puglia n. 24/2012, ha disciplinato l'organizzazione del servizio di gestione dei rifiuti urbani, prevedendo la suddivisione del territorio in Ambiti di Raccolta Ottimale (A.R.O.);
- ai sensi della predetta normativa, i Comuni appartenenti all'A.R.O. 7/LE esercitano in forma associata le funzioni inerenti l'organizzazione e l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;
- con successivi provvedimenti regionali è stata istituita l'AGER Puglia, quale ente di governo del sistema integrato dei rifiuti;
- l'A.R.O. 7/LE opera nel rispetto degli indirizzi e delle direttive emanate da AGER, nonché della convenzione sottoscritta tra i Comuni aderenti;

#### RILEVATO che:

- ai sensi dell'articolo 8 della legge regionale 20 agosto 2012 n. 24, nell'articolare funzionalmente il ciclo integrato di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, è attribuita alle Aree omogenee, tra cui l'ARO 7/LE, l'organizzazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati;
- per le ragioni ivi esposte, e cui si rinvia, con propria deliberazione n. 7 del 4.12.2020, l'Assemblea dell'ARO 7/LE, nell'esercizio delle indicate competenze (e di quelle di cui all'articolo 3-bis, comma 1-bis, del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138), ha approvato un atto di indirizzo in favore del modello dell'autoproduzione dei servizi di cui sopra, nelle forme dell'affidamento degli stessi a una costituenda società *in house*;
- con deliberazione dell'Assemblea A.R.O. n. 1 del 01.02.2022, ai sensi degli articoli 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016, dell'articolo 34, c. 20, del D.L. 179/2012, dell'articolo 3-bis, c. 1-bis, del D.L. 138/2011, e della L.R. 24/2012, si è disposto l'affidamento, alla costituenda società *in house* "Terra d'Otranto" spa, dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati dei Comuni dell'ARO 7/LE;
- L'avvio della gestione *in house* è ormai prossimo, per cui risulta in scadenza il rapporto esistente con il precedente gestore, la Ercav srl;
- Detta Società ha presentato richiesta di liquidazione di somme per servizi eccedenti quelli originariamente pattuiti, vagliati dal DEC;

#### Preso atto che:

- Il meccanismo di determinazione della TARI comunale parte dalla approvazione dei Piani economico finanziari (PEF TARI), che comprendono una componente dei costi comunali e da una dei costi del gestore, che vengono proposti e trasmessi all'Agenzia regionale per la validazione;
- i Piani economico-finanziari hanno quindi rilievo sostanziale, perché stabiliscono le tariffe del servizio e dunque, di conseguenza, impongono ai Comuni il costo annuo della raccolta rifiuti e quindi la Tari a carico dei cittadini.
- con singole determinazioni di AGER Puglia, di "validazione dell'aggiornamento del Piano Economico Finanziario anno 2024-2025 secondo il Metodo Tariffario Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti 2022-2025 ex delibera n. 363/2021 così come modificata dalla delibera n. 389/2023 ARERA -Approvazione Piano Economico Finanziario anno 2024-2025 ex art. 8

delibera n. 363/2021 così come modificata dalla delibera n. 389/2023” sono stati validati i PEF dei Comuni appartenenti all’ARO Le/7;

- in data 16.10.2024, sono stati acquisiti al protocollo dei Comuni i ricorsi al Capo dello Stato proposto dalla società Ercav, gestore del servizio di trattamento dei rifiuti provenienti da raccolta differenziata effettuata sul territorio comunale, nei confronti di AGER Puglia, e dei singoli Enti, per l’annullamento delle determine con cui AGER Puglia ha validato l’aggiornamento dei Piani Economico Finanziari per il biennio 2024-2025, nonché di ogni altro atto connesso, presupposto e/o consequenziale e, segnatamente, della Relazione di Validazione allegata alla determina e di tutti gli atti del procedimento;
- in data 11.12.2024 è stato notificato agli Enti atto di opposizione presentato da Ager Puglia, a mezzo del proprio legale, con contestuale istanza di trasposizione e decisione in sede giurisdizionale, ai sensi e per gli effetti dell’art. 10 DPR 1199/1971;
- in data 04.02.2025 è stato altresì notificato atto di costituzione della predetta Ercav srl innanzi al Tar Bari;
- la predetta Ercav srl chiede la revisione delle determinazioni Ager Puglia citate;
- in tutta la Regione sono stati presentati oltre 160 ricorsi da parte dei gestori del servizio rifiuti, avverso le validazioni operate da Ager Puglia, facendo emergere apertamente lo scontro tra gestori della raccolta dei rifiuti e Ager;
- molti dei circa 160 ricorsi al Tar di Lecce e Bari, in parte sono già dichiarati inammissibili perché
  - secondo il giudice amministrativo - quelli dell’Agenzia regionale sono atti endoprocedimentali, assumendo valenza esterna solo l’atto di validazione dei PEF da parte di Arera.
- alla luce del predetto contenzioso esistente, Arera ha avviato un procedimento di “verifica della coerenza regolatoria” sulle predisposizioni tariffarie Pef 2024-2025, osservando come quel modello non risulti pienamente attuato e come continuino a pervenire predisposizioni tariffarie su base comunale;
- Con delibera 591/2025/R/Rif del 30 dicembre 2025, l'ARERA stessa ha determinato, pronunciandosi sulla procedura di validazione dei PEF di altri ambiti pugliesi, si è pronunciata con esito negativo in ordine alla verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa, con riferimento al periodo 2024-2025, da AGER con riferimento agli ambiti tariffari di cui all’Allegato A al provvedimento;

Preso atto che, con precedente deliberazione dell’Assemblea ARO Le/7, si è già fornito indirizzo per l’avvio delle trattative per la conclusione dei contenziosi pendenti con Ager ed Ercav srl;

#### RITENUTO CHE:

- Alla luce di quanto sopra, si ritiene plausibile che i fronti del contenzioso che gli Enti appartenenti all’ARO Le/7 potrebbero trovarsi ad affrontare saranno due: quello afferente i ricorsi avverso i PEF 2024/2025, incardinati contro Ager Puglia, che avranno pesanti ripercussioni per i Comuni coinvolti e quello per i maggiori servizi resi dal Gestore;
- all’esito delle riunioni preliminari svolte dagli Uffici con i soggetti coinvolti, si è appurata la possibilità di concludere bonariamente tutte le controversie insorte ed insorgende;

Rilevata quindi l’opportunità di proseguire nelle attività necessarie per chiudere detti contenziosi, facendo seguito alla propria precedente deliberazione n. 3/2026, anche per evitare le indiscutibili ricadute sui PEF, e dunque sui cittadini, corrispondendo la somma onnicomprensiva di € 300.00,00, a totale tacitazione di qualsiasi pretesa passata, presente e futura, ed a fronte della quale Ercav si impegnerebbe a rinunciare anche a tutti i ricorsi pendenti avverso i PEF 2024/2025;

#### Dato atto che:

- l'Assemblea dell'A.R.O. costituisce organo di indirizzo politico-amministrativo, con funzioni di programmazione, coordinamento e controllo della gestione associata;
- al Responsabile dell'Ufficio Comune competono, invece, le funzioni gestionali e l'adozione degli atti amministrativi conseguenti agli indirizzi dell'Assemblea;

**Rilevato che:**

- l'A.R.O. 7/LE è attualmente impegnato in attività amministrative e gestionali di particolare complessità, oltre alla gestione dei contenziosi di cui sopra;
- che è in corso l'iter finalizzato all'imminente avvio della società "Terra d'Otranto" Spa;
- tali attività richiedono un costante presidio giuridico, anche in relazione alla corretta applicazione della normativa in materia di contratti pubblici, servizi pubblici locali e disciplina regionale di settore;

**Preso atto Considerato che**

- le questioni giuridiche sottese alle attività dell'A.R.O. attengono principalmente al diritto amministrativo, al diritto dei contratti pubblici e alla regolazione dei servizi pubblici locali;
- l'elevata complessità e rilevanza delle stesse impone il ricorso a competenze professionali altamente specialistiche;
- all'interno della struttura organizzativa dell'A.R.O. non sono presenti figure professionali abilitate all'esercizio della professione forense, né dotate di specifica esperienza nelle materie sopra indicate;

**Ritenuto** necessario acquisire un servizio di supporto legale esterno per la verifica della conformità giuridica degli atti amministrativi connessi all'avvio della società in House a supporto al Responsabile dell'Ufficio Comune dell'Aro 7/Le e degli organi dell'A.R.O.;

**Dato atto che:**

- l'Avv. Francesco Baldassarre risulta in possesso di comprovata esperienza e competenza nelle materie oggetto dell'incarico;
- l'incarico si configura quale prestazione d'opera intellettuale, finalizzata a fornire supporto giuridico- specialistico e non sostitutivo delle funzioni amministrative proprie dell'Ente, sia per quanto attiene la transazione delle controversie di cui sopra, che per quanto riguarda l'iter da seguire per l'avvio della gestione in house;
- l'affidamento dovrà essere effettuato nel rispetto del D.Lgs. 36/2023, con particolare riferimento ai principi di risultato, fiducia, trasparenza, concorrenza e rotazione;

**VISTI**

- gli articoli 117 e 118 della Costituzione;
- gli statuti dei Comuni aderenti all'ARO 7/LE;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'articolo 14, comma 27, lettera f), del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (ss.mm.ii.);
- l'articolo 3-bis, decreto-legge n. 138 del 2011 (ss.mm.ii.);
- l'articolo 34, comma 20, decreto-legge n. 179 del 2012;

- il decreto legislativo n. 175 del 2016 (ss.mm.ii.);
- la legge regionale n. 24 del 2012 (ss.mm.ii.);
- la D.G.R. 2147 del 23 ottobre 2012;
- la D.G.R. 2877 del 20 dicembre 2012 (ss.mm.ii.);
- la D.G.R. 1346 del 22 luglio 2013;
- il Decreto del Commissario ad acta ARO 7/LE n. 2 del 18 giugno 2013;
- le Linee Guida dell'ANAC n. 17 del 2017;
- il D. Lgs. 201/2022;
- il D. Lgs. 36/2023;
- La Sentenza del Consiglio di Stato n. 03496/2025 REG.PROV.COLL. - n. 02193/2023 REG.RIC.;
- La deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 385/2023/R/RIF del 3 agosto 2023;

**Acquisiti** i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi della normativa vigente;

**Visto** il risultato della votazione, che risulta unanime dai 14 presenti (assenti 8: Castro, Nociglia, Otranto, Sanarica, Santa Cesarea Terme, Supersano, Surano, Uggiano la Chiesa)

### **DELIBERA**

1. **di approvare le premesse** quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che qui si abbiano per trascritte;
2. **Di fornire indirizzo** al Presidente ed al RUP per la prosecuzione delle trattative per la chiusura di ogni pendenza e pretesa passata, presente e futura, con la corresponsione della somma onnicomprensiva di € 300.000,00, a fronte della quale Ercav si impegna anche alla rinuncia dei ricorsi pendenti innanzi al TAR Puglia contro Ager;
3. **Di dare atto** che i rappresentanti degli Enti, con la presente votazione, si dichiarano favorevoli alla copertura della quota parte posta carico dei singoli Comuni con fondi di Bilancio;
4. **di dare altresì indirizzo** al Responsabile dell'Ufficio Comune dell'Aro 7/Le all'affidamento dell'incarico di supporto legale all'avvocato Francesco Baldassarre, a supporto delle attività amministrative e gestionali dell'Ente finalizzato alla sopra citata transazione ed all'avvio del servizio unitario da parte della Società in house Terra d'Otranto SpA;
5. **di stabilire** che l'affidamento dovrà avvenire nel rispetto della normativa vigente, con particolare riferimento al D.Lgs. 36/2023 e ai principi di trasparenza, economicità, efficacia e proporzionalità;
6. **di dare atto** che la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura sul capitolo a ciò destinato del Bilancio dell'ARO Le/7;

**di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di assicurare il necessario supporto giuridico all'attività dell'A.R.O. 7/LE, mediante separata ed unanime votazione, resa dai 14 presenti (assenti 8: Castro, Nociglia, Otranto, Sanarica, Santa Cesarea Terme, Supersano, Surano, Uggiano la Chiesa).

Delibera n. del

Del che si è redatto il presente verbale, fatto e sottoscritto come per legge

**IL PRESIDENTE**

Dott. Silvano Macculi

---

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Avv. Giovanna Vitali

---

---

Si certifica che la presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio On Line del Comune di Botrugno il giorno \_\_\_\_\_ per restarvi per quindici giorni consecutivi come prescritto dall'art. 124, comma 1 del D.Lgs. 267/2000.

Botrugno,

**L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE**

Maria Monteduro

---

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

- Che la presente deliberazioni:
  - ☐ E' affissa all'albo pretorio On Line del Comune di Botrugno per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ Al \_\_\_\_\_ Come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, senza reclami;
  - ☐ E' inviata ai Comuni dell'ARO/7 per la necessaria pubblicazione presso i propri Albi Pretori.
- Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno :
  - ☐ Perché dichiarata immediatamente eseguibile - Art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
  - ☐ Per compiuta pubblicazione - Art. 134, comma 3, D.Lgs. 267/2000;

Botrugno, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Avv. Giovanna Vitali

---